

Perú

## Planificación ante el Cambio Climático en Perú

Actividad	Desarrollo del PlanCC en Perú a través de planificación participativa y generación de capacidades para mitigar el cambio climático; análisis de la factibilidad y de las implicancias de la transición hacia una economía con bajas emisiones de carbono
País	Perú
Sector(es) involucrado(s)	Energía; Agricultura; Industria; Forestal; Residuos; Transporte
Período de ejecución	2012-2017

### Resumen del caso

El PlanCC (Planificación ante el cambio climático) es una iniciativa conjunta del sector público y privado, en conjunto con la sociedad civil y los círculos académicos de Perú, cuyo fin es analizar la factibilidad de transitar hacia una economía con bajas emisiones de carbono.

El proceso está organizado en tres fases: (1) desarrollo de alternativas de mitigación y elaboración de escenarios a largo plazo para 2021 y 2050; (2) diseño de planes, políticas e instrumentos que sean “inocuos para el clima”; y (3) implementación de esas medidas para catalizar una transformación a largo plazo y crear un ambiente propicio para las inversiones bajas en carbono. El establecimiento institucional del PlanCC garantiza la interacción entre personas con competencias pertinentes e instituciones con mandatos adecuados para elaborar y buscar de manera conjunta una vía de desarrollo con bajas emisiones de carbono en Perú. Las pruebas científicas generadas dentro del PlanCC contribuyen directamente al proceso de toma de decisiones del Gobierno nacional.

La iniciativa está apoyada por el programa Planes de Acción y Escenarios de Mitigación (MAPS) que consiste en la colaboración entre países en desarrollo para sentar una base de pruebas para la transición a largo plazo hacia economías sólidas que sean eficientes en materia de emisiones de carbono y con capacidad de adaptación al cambio climático.



Reunión de interesados clave para el Plancc, Perú

© PlanCC Project

## Perú

## Planificación ante el Cambio Climático en Perú

## Antecedentes

La economía de Perú ha crecido a una tasa anual de alrededor de 5 % entre 2001 y 2012. En el mismo período, este crecimiento provocó un aumento en las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) de alrededor de 15 %. El incremento se debió a múltiples factores relacionados con el modelo de crecimiento económico del país, dentro de los cuales se encuentra la dependencia de fuentes energéticas tradicionales y la deforestación.

El Gobierno peruano considera que la tendencia mundial hacia economías con bajas emisiones de carbono constituye una oportunidad para dirigir al país por una senda de crecimiento sostenible, reduciendo al mismo tiempo las emisiones nacionales. En este contexto, el PlanCC está utilizando un proceso innovador de planificación y participación para elaborar escenarios de mitigación del cambio climático que aborden además la pobreza, el escaso desarrollo tecnológico, la degradación del medio ambiente y el aumento de los conflictos sociales y ambientales (PlanCC, 2013).

## Actividades

- » **Investigación y facilitación:** Actualización del inventario nacional de emisiones de GEI de 2009; elaboración de escenarios de trayectoria inercial (business-as-usual o BAU) para el sector agrícola, energía, forestal, industrial y de residuos; evaluación y priorización de las posibles medidas de mitigación, dentro de las cuales se incluyen generación de energías renovables y tecnologías limpias, sistemas de iluminación eficientes, sistemas integrados de transporte, mejoras en la eficacia vehicular y reforestación; y estimación de los beneficios colaterales de las medidas de mitigación.
- » **Comunicación y promoción:** Preparación de materiales de comunicación para públicos diferentes que incluye la creación de un sitio web para el PlanCC y promoción de la iniciativa en los sitios web de las instituciones participantes.
- » **Gestión del conocimiento:** Capacitación para los miembros del equipo de investigación sobre temas como la elaboración de escenarios de emisiones, preparación del inventario de GEI, medidas de mitigación, beneficios colaterales, curvas de reducción de costos y análisis de criterios múltiples. Facilitación del intercambio de conocimientos entre los miembros del equipo del PlanCC, los miembros de otros países asociados al programa MAPS (Brasil, Chile y Colombia) y de MAPS internacional. Participación de los miembros del equipo del PlanCC en talleres, conferencias y otros eventos para difundir información sobre la iniciativa.
- » **Fortalecimiento de los sistemas de planificación estratégica:** Talleres de capacitación sobre mitigación del cambio climático para funcionarios del Gobierno nacional y regionales.
- » **Fase II (Diseño de políticas):** Apoyo al Gobierno de Perú en la planificación de un desarrollo compatible con el clima. Dentro de las actividades que se han planificado se incluyen diseño de políticas y planes e instrumentos para reducir los efectos del cambio climático en el crecimiento de Perú.
- » **Fase III (Implementación):** Implementación de políticas, planes e instrumentos para catalizar la transformación a largo plazo y crear un ambiente propicio para las inversiones bajas en carbono (Planes de Acción y Escenarios de Mitigación (MAPS), 2012b).

## Instituciones participantes

Ministerio del Ambiente (MINAM); Ministerio de Economía y Finanzas (MEF); Ministerio de Relaciones Exteriores (RREE); Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN); Libélula (empresa consultora); Planes de Acción y Escenarios de Mitigación (MAPS); Cooperación Internacional Suiza Helvetas

## En cooperación con

Para promover la inclusión general del cambio climático en la agenda de políticas del país, el PlanCC busca el diálogo con interesados clave provenientes del sector público y privado más allá del equipo del PlanCC (Planes de Acción y Escenarios de Mitigación (MAPS), 2012c).

Perú

## Planificación ante el Cambio Climático en Perú

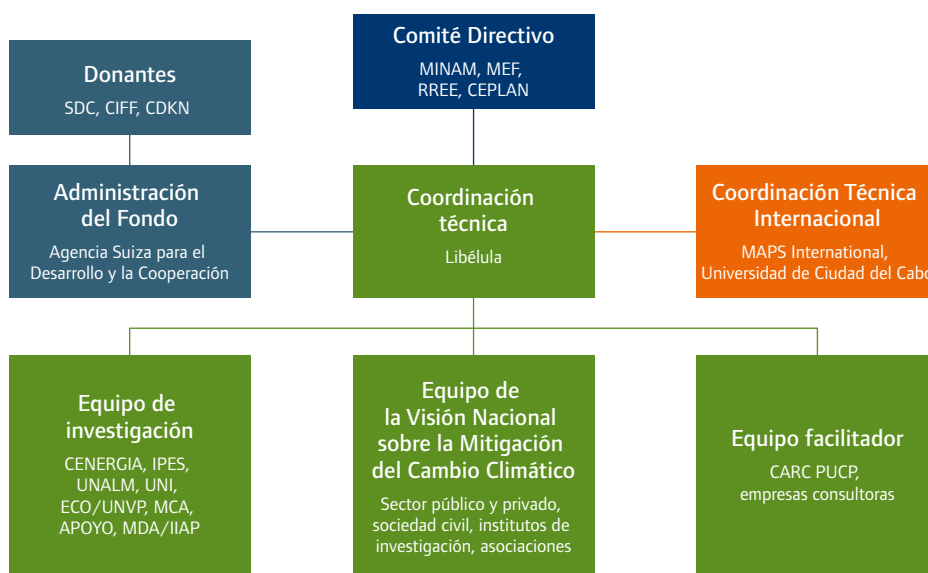
## Financiación

Fundación de Fondo de Inversión para la Infancia (CIFF), Alianza Clima y Desarrollo (CDKN) del Reino Unido; Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE); Ministerio del Ambiente (MINAM) de Perú.

## Impacto de las actividades

- » **Creación de capacidades para la mitigación:** El PlanCC está sentando un marco para el desarrollo con bajas emisiones de carbono de Perú. Sin embargo, no se trata de un plan de acción de mitigación en sí sino más bien apunta a darle prioridad al cambio climático dentro de la agenda de políticas del país. La finalidad del proceso es crear y fortalecer las capacidades de mitigación de un gran abanico de interesados, con las cuales puedan planificar, desarrollar e implementar acciones y medidas de mitigación. El proceso tiene un enfoque a largo plazo. En la Fase 1, se analizan los escenarios y medidas de mitigación para 2021 y 2050 y las medidas han producido los siguientes efectos:
- » **Fortalecimiento de la capacidad analítica:** Capacitación para personas e instituciones en materia de elaboración de escenarios de mitigación, modelación de emisiones de GEI, coordinación y planificación.
- » **Aumento de la relevancia política:** En la actualidad, el cambio climático se está volviendo cada vez más importante en la agenda política del país.
- » **Aumento de conocimientos:** La sistematización de los conocimientos y experiencias pertinentes acerca de las buenas prácticas resulta útil en los procesos participativos multisectoriales en el país.
- » **Comunicación de los resultados:** Los resultados de los proyectos están orientados y son comunicados a grupos específicos, tales como los encargados de tomar decisiones en los sectores público y privado, y la sociedad civil.

## Estructura orgánica del Plan CC



CENERGIA, Centro de Conservación de la Energía y el Ambiente; IPES, Promoción del Desarrollo Sostenible; UNALM, Universidad Agraria La Molina; UNI, Universidad Nacional de Ingeniería; UNVP, Universidad Nacional Federico Villarreal; MCA, Mecanismos de Crecimiento Alternativo; CARC PUCP, Centro de Análisis y Resolución de Conflictos de la Pontificia Universidad Católica del Perú  
Fuente: Adaptado del Plan CC (2012), [www.planccperu.org/-EL-EQUIPO-PLANCC-](http://www.planccperu.org/-EL-EQUIPO-PLANCC-)

Perú

## Planificación ante el Cambio Climático en Perú

## ¿Una buena práctica?

- » Llevar la economía de un Gobierno hacia el desarrollo con bajas emisiones de carbono es un proceso complejo que requiere personas con distintos tipos de competencias. Se necesitan visionarios, líderes, investigadores, comunicadores, organizadores, financistas e implementadores, por nombrar algunos. La configuración institucional del PlanCC garantiza la interacción entre personas con las competencias adecuadas e instituciones con las facultades correctas para elaborar de manera conjunta una vía de desarrollo con bajas emisiones de carbono en Perú.
- » La planificación ante el cambio climático es una experiencia nueva para muchos países, incluido Perú. Para que los funcionarios públicos adopten medidas de mitigación eficaces, el equipo técnico del PlanCC debe generar la base científica para los posibles escenarios de mitigación del cambio climático en el país. Las pruebas científicas contribuirán directamente al proceso de toma de decisiones del Gobierno nacional.
- » Para garantizar que la base científica para la planificación ante el cambio climático sea sólida y precisa, se está llevando a cabo un proceso de investigación riguroso. Debido a que el país aún no dispone de una gran cantidad de datos sobre los efectos del cambio climático, se consultaron a más de 350 expertos en un plazo de dos años para validar los datos y la precisión de las suposiciones para los escenarios de mitigación.
- » El plan para transformar la economía del país necesita la aceptación y el apoyo de una gran variedad de interesados clave del sector público y privado, y de la sociedad civil. Un elemento básico del PlanCC es la utilización de un enfoque participativo para facilitar las consultas y la participación de todos los interesados clave en el proceso de desarrollo.

## Factores determinantes del éxito

- » **Liderazgo político:** Para bordar el cambio climático de manera eficaz, se necesitan cambios profundos en una nación. Muchos de estos cambios deben ser propiciados por el Gobierno. El PlanCC se beneficia del liderazgo político que está demostrando el Gobierno peruano al participar activamente en el proceso, por ejemplo, con la creación del comité directivo nacional.
- » **Enfoque participativo:** La planificación ante el cambio climático es una actividad multisectorial que necesita un equipo multidisciplinario. El enfoque participativo del PlanCC ha logrado la interacción entre los interesados clave que no habían trabajado juntos en esta constelación. Un ejemplo de esto es el comité directivo formado por el Ministerio del Ambiente, el Ministerio de Economía y Finanzas, el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico. Durante las entrevistas los interesados mencionaron que esos vínculos nuevos servirían para cooperar en otras actividades.
- » **Protagonismo de parte de los interesados:** El enfoque participativo ha ayudado a generar el protagonismo de los interesados respecto del plan. Las personas están conscientes de la importancia de su aporte al PlanCC y muchos participan en el proceso de manera voluntaria, sin recibir pago alguno por su trabajo.
- » **Mandatos y tareas claras:** Las instituciones que participan en el PlanCC tienen mandatos y tareas claramente definidas. Esto les permite concentrarse en el rol y las tareas asignadas, lo que reduce la posibilidad de duplicación de esfuerzos.
- » **Grupos de tamaños fáciles de manejar:** Esto ayuda a que los procesos de toma de decisiones sean más eficaces y a que se llegue al consenso entre los miembros del grupo.

Perú

## Planificación ante el Cambio Climático en Perú

- » **Fijar periodos de ejecución razonables:** Los procesos de planificación de este tipo y con esta complejidad necesitan tiempo. Para crear una base científica de pruebas, se deben reunir datos que por lo general no son fáciles de acceder o que simplemente no están disponibles. Los interesados clave necesitarán crear capacidades para participar activamente en nuevas áreas y será necesario organizar y coordinar grupos más numerosos. El proceso fijó periodos de ejecución razonables para esos casos. Por ejemplo, en la Fase I: el establecimiento del proceso participativo y la elaboración de los escenarios de mitigación, el PlanCC ha fijado un periodo de ejecución de dos años.

Superación de obstáculos/ desafíos

Capacidad

¿Cuáles fueron los principales obstáculos/desafíos en la ejecución?  
¿Cómo se superaron?

La falta de capacidad en términos de personal especializado en el campo del cambio climático ha sido una barrera, especialmente a nivel ministerial.

Los expertos técnicos han entregado información específica de los sectores a los ministerios. Cuando no se contó con los conocimientos técnicos, se trajeron expertos regionales para la creación de capacidades entre los peritos nacionales. Se realizaron esfuerzos para introducir el tema del cambio climático en todos los ministerios, no solo en aquellos que ya han priorizado el cambio climático en su agenda política, como, por ejemplo, el Ministerio del Ambiente.

Los datos y supuestos necesarios para elaborar escenarios de mitigación no estuvieron disponibles de inmediato

Siempre que fue posible, el equipo de investigación reunió datos y los almacenó sistemáticamente para que también estuvieran disponibles para otras investigaciones. Los supuestos relacionados con el desarrollo sectorial futuro fueron validados por expertos nacionales.

En la planificación ante el cambio climático es necesario adoptar una perspectiva de planificación que por lo general, contempla plazos de ejecución mucho más largos que otros procesos de planificación. Por ejemplo, los escenarios de mitigación elaborados bajo el PlanCC se extienden hasta 2050. Los funcionarios públicos tuvieron que interiorizarse y habituarse a los procesos de planificación a largo plazo.

La creación de capacidades y la participación activa en el PlanCC ayuda a sensibilizar a los funcionarios públicos sobre la necesidad de adoptar una visión a largo plazo a la hora de realizar la planificación ante el cambio climático. Este proceso toma tiempo ya que se requiere un cambio de paradigma en la formulación de políticas.

Para dar comienzo al proyecto, fue necesario un mandato oficial firmado por los ministerios participantes. Este proceso llevó tiempo y retrasó el inicio del proyecto.

La comunicación de los objetivos y beneficios del proyecto en una etapa temprana resultó ser importante para fomentar la participación de los ministerios clave en el proceso y en la firma del mandato.

Experiencia aprendida

- » **Participación temprana para asegurar el compromiso:** La planificación ante el cambio climático es algo nuevo en Perú y llevó tiempo incorporarlo en la agenda de políticas de todos los ministerios relacionados. En la planificación de acciones con posibilidades implementación, es importante involucrar a los funcionarios públicos desde un comienzo y comprometer su liderazgo. Puede que esto lleve tiempo pero es una inversión que vale la pena para garantizar el éxito a largo plazo del proceso.
- » **Líderes que defiendan y apoyen el proceso:** La designación de promotores que estén dispuestos a dirigir los procesos de planificación ante el cambio climático y la difusión de información pertinente en sus respectivos sectores es importante para sensibilizar a la sociedad sobre el tema y promover la participación activa en iniciativas de cambio climático como el PlanCC.

## Perú

## Planificación ante el Cambio Climático en Perú

Para replicar esta práctica	<ul style="list-style-type: none"> <li>» <b>Enfoque participativo para asegurar la aceptación:</b> Los procesos transformadores, como poner una economía en una senda de bajas emisiones de carbono, requieren la aceptación y el apoyo de una gran variedad de interesados del sector público y privado, y de la sociedad civil. Si está bien diseñado, garantiza la consideración de todas las opiniones, que todos los interesados clave estén informados sobre el propósito del proceso y que participen de acuerdo a sus responsabilidades y habilidades.</li> <li>» <b>Tiempo suficiente para asegurar la aceptación de los interesados:</b> Esto ocurre especialmente cuando un proyecto es complejo y/o cuando se centra en un área nueva como el cambio climático. Es necesario crear capacidades para que los interesados se familiaricen con el tema y se formen una opinión propia.</li> <li>» <b>Crear una base sólida de pruebas científicas:</b> Esto incluye comunicar los resultados de las investigaciones para que los entiendan fácilmente un público general con diferentes trayectorias. Esto ayuda a aumentar la aceptación de cualquier tipo de medidas o iniciativas relacionadas. Además, es importante velar porque los expertos más capacitados participen en la creación y evaluación de la base científica para la credibilidad de cualquier acción que se lleve a cabo basada en esta información.</li> <li>» <b>Diseño local:</b> Garantizar que las iniciativas en materia del cambio climático sean diseñadas e implementadas por ciudadanos del país para darles credibilidad ante la sociedad.</li> <li>» <b>Compromiso formal de parte del Gobierno:</b> Garantizar la legitimidad de las actividades en materia de cambio climático al comprometer formalmente al Gobierno y cumpliendo los compromisos de manera transparente, con claridad tanto para las personas involucradas en la actividad como para quienes no participan directamente.</li> <li>» <b>Institucionalización de las actividades:</b> Garantizar la pertinencia para la sociedad de las iniciativas en materia climática vinculándolas con los objetivos de desarrollo nacional.</li> </ul>
Contacto para consultas	<ul style="list-style-type: none"> <li>» Alfonso Córdova Rau, Especialista responsable en Mitigación e Inventarios de GEI, Ministerio del Ambiente, <a href="mailto:acordova@minam.gob.pe">acordova@minam.gob.pe</a></li> <li>» María Elena Gutiérrez, Coordinadora del Consorcio de Investigación del PlanCC, Libélula, <a href="mailto:mgutierrez@libelula.com.pe">mgutierrez@libelula.com.pe</a></li> </ul>
Otros recursos fundamentales	<ul style="list-style-type: none"> <li>» <a href="http://www.mapsprogramme.org/category/projects/peru-projects/">www.mapsprogramme.org/category/projects/peru-projects/</a></li> </ul>
Sitio(s) web	<ul style="list-style-type: none"> <li>» <a href="http://www.planccperu.org">www.planccperu.org</a></li> <li>» <a href="http://www.planccperu.org/Videos">www.planccperu.org/Videos</a></li> <li>» <a href="http://www.mapsprogramme.org">www.mapsprogramme.org</a></li> </ul>
Autor(es) del estudio de caso	<p>Gesine Haensel (Ecofys)</p> <p>Edición: Nicholas Harrison (Ecofys)</p> <p>Apoyo editorial: Frauke Röser, Thomas Day, Kimberley Mees, Daniel Lafond, Niklas Höhne y Katja Eisbrenner (Ecofys).</p> <p>Coordinación: Ecofys <a href="http://www.ecofys.com">www.ecofys.com</a></p>
Colaboradores en el estudio de caso	<ul style="list-style-type: none"> <li>» Alfonso Córdova Rau, Especialista responsable en Mitigación e Inventarios de GEI, Ministerio del Ambiente</li> <li>» María Elena Gutiérrez, Coordinadora del Consorcio de Investigación del PlanCC, Libélula.</li> </ul>



Perú

## Planificación ante el Cambio Climático en Perú

## Referencias

- » Alianza Clima y Desarrollo (CDKN), 2013. Planificación ante el Cambio Climático (PlanCC) – Fase I. [En línea] Disponible en: <http://cdkn.org/project/planning-for-climate-change-plancc-phase-i/> [Acceso 27 de enero de 2014].
- » Planes de Acción y Escenarios de Mitigación (MAPS), 2012a. PlanCC Perú. [en línea] Disponible en: [www.mapsprogramme.org/projects/peru-projects/plancc-overview/](http://www.mapsprogramme.org/projects/peru-projects/plancc-overview/) [Acceso el 27 de enero de 2014].
- » Planes de Acción y Escenarios de Mitigación (MAPS), 2012b. PlanCC: Segunda reunión del equipo de conformación de escenarios. [En línea] Disponible en: [www.mapsprogramme.org/about-us/news/plancc-second-scenario-building-team-meeting/](http://www.mapsprogramme.org/about-us/news/plancc-second-scenario-building-team-meeting/) [Acceso 27 de enero de 2014].
- » Planes de Acción y Escenarios de Mitigación (MAPS), 2012c. PlanCC involucra a los interesados clave. [En línea] Disponible en: [www.mapsprogramme.org/about-us/news/plancc-engages-key-stakeholders/](http://www.mapsprogramme.org/about-us/news/plancc-engages-key-stakeholders/) [Acceso 27 de enero de 2014].
- » Planes de Acción y Escenarios de Mitigación (MAPS), 2012d. Nuevo financiamiento para MAPS Chile y PlanCC. [En línea] Disponible en: [www.mapsprogramme.org/about-us/news/new-funding-for-maps-chile-and-plancc/](http://www.mapsprogramme.org/about-us/news/new-funding-for-maps-chile-and-plancc/) [Acceso 27 de enero de 2014].
- » Planes de Acción y Escenarios de Mitigación (MAPS), 2013. PlanCC Perú – Actualización del PlanCC: Mayo, 2013. [En línea] Disponible en: [www.mapsprogramme.org/category/projects/peru-projects/](http://www.mapsprogramme.org/category/projects/peru-projects/) [Acceso 27 de enero de 2014].
- » PlanCC, 2012a. ¿Qué es PlanCC?. [En línea] Disponible en: [www.planccperu.org/index.php?lang=en](http://www.planccperu.org/index.php?lang=en) [Acceso 27 de enero de 2014].
- » PlanCC, 2012b. Fases y componentes del PlanCC. [En línea] Disponible en: [www.planccperu.org/Phases-and-Components-PlanCC](http://www.planccperu.org/Phases-and-Components-PlanCC) [Acceso el 27 de enero de 2014].
- » Plan CC 2012c. El proceso del PlanCC. [En línea]. Disponible en: [www.planccperu.org/The-PlanCC-Process](http://www.planccperu.org/The-PlanCC-Process) [Acceso el 27 de enero de 2014].
- » PlanCC, 2013. Acerca del PlanCC. [En línea] Disponible en: [www.planccperu.org/IMG/pdf/19-09-2013\\_2-pager\\_ingles\\_cs5\\_copia-2.pdf](http://www.planccperu.org/IMG/pdf/19-09-2013_2-pager_ingles_cs5_copia-2.pdf) [Acceso 27 de enero de 2014].
- » Zevallos, P., 2011. CCPlan. Cambio climático en la planificación del desarrollo. Fase I. MAPS. [En línea] Disponible en: [www.mapsprogramme.org/wp-content/uploads/COP17\\_Psn\\_MAPS-Event\\_Peru\\_111201.pdf](http://www.mapsprogramme.org/wp-content/uploads/COP17_Psn_MAPS-Event_Peru_111201.pdf) [Acceso en enero de 2014].



Empowered lives.  
Resilient nations.



Australian Government

**giz**

On behalf of:



Federal Ministry  
for the Environment, Nature Conservation,  
Building and Nuclear Safety

of the Federal Republic of Germany