

Pérou

Planifier la lutte contre les changements climatiques au Pérou

Activité	Développer la planification de la lutte contre les changements climatiques (PlanCC) au Pérou, grâce à une planification participative et au renforcement des capacités d'atténuation des changements climatiques; analyse de la faisabilité et des répercussions d'une transition vers une économie à faibles émissions de carbone.
Pays	Pérou
Secteur(s) concerné(s)	Énergie, agriculture, industrie, sylviculture, traitement des déchets, transports
Période	2012-2017

Résumé

Le PlanCC est une initiative conjointe des secteurs public et privé, de la société civile et des universitaires péruviens, qui a pour objectif d'analyser la faisabilité d'une transition vers une économie à faibles émissions de carbone.

Ce processus est divisé en trois phases, à savoir : (1) élaboration de mesures d'atténuation et de scénarios à long terme pour 2021 et 2050; (2) conception de plans, politiques et instruments respectueux du climat; et (3) mise en œuvre de ces mesures afin de favoriser une transformation durable et d'établir un environnement propice aux investissements à faibles émissions de carbone. La structure institutionnelle du PlanCC garantit la mise en relation de personnes disposant des compétences nécessaires et d'institutions pourvues de mandats pertinents en vue de l'élaboration et de la mise en œuvre conjointes d'une stratégie de développement à faibles émissions de carbone au Pérou. Les données scientifiques générées par le PlanCC alimentent directement le processus décisionnel du gouvernement national.

Cette initiative est soutenue par le programme Mitigation Action Plans & Scenarios (MAPS), qui permet à des pays en développement de collaborer afin de constituer un corpus de données en vue d'une transition durable vers des économies solides à faibles émissions de carbone et résilientes aux changements climatiques.



Réunion des acteurs clés en vue du PlanCC, Pérou

© PlanCC Project

Pérou

Planifier la lutte contre les changements climatiques au Pérou

Contexte	<p>L'économie péruvienne a connu une croissance annuelle d'environ 5% entre 2001 et 2012. Au cours de la même période, les émissions nationales de gaz à effet de serre (GES) ont augmenté d'environ 15%. Cette augmentation est le résultat de multiples facteurs du modèle de croissance économique péruvien, notamment la dépendance envers les sources d'énergie traditionnelles et la déforestation.</p> <p>Le gouvernement péruvien considère la tendance mondiale vers des économies à faibles émissions de carbone comme une occasion pour adopter une stratégie de croissance économique durable et réduire les émissions nationales. Dans ce contexte, le PlanCC s'appuie sur un processus de planification participatif et innovant pour élaborer des scénarios d'atténuation des changements climatiques permettant également de lutter contre la pauvreté, le faible niveau de développement technologique, la dégradation de l'environnement et la multiplication des conflits sociaux et environnementaux (PlanCC, 2013).</p>
Activités	<ul style="list-style-type: none"> » Recherche et facilitation : actualisation de l'inventaire national des émissions de GES de 2009 ; élaboration de scénarios de maintien du statu quo concernant l'agriculture, l'énergie, la sylviculture, l'industrie, les transports et le traitement des déchets ; évaluation et hiérarchisation des mesures d'atténuation envisagées (développement des énergies renouvelables et des technologies propres, systèmes d'éclairage basse consommation, systèmes de transport intégré, amélioration du rendement des véhicules, reboisement, etc.) ; estimation des avantages connexes des mesures d'atténuation. » Communication et plaidoyer : préparation de supports de communication destinés à différents publics (création du site Internet du PlanCC, promotion de l'initiative sur les sites Internet des institutions participantes, etc.). » Gestion des connaissances : formation des membres de l'équipe de recherche sur des sujets tels que l'élaboration de scénarios d'émissions, la préparation d'inventaires des GES, les mesures d'atténuation, les avantages connexes, les courbes de coûts de réduction et les analyses multicritères. Le PlanCC a facilité le partage de connaissances entre l'équipe du plan, les autres pays partenaires du programme MAPS (Brésil, Chili et Colombie) et MAPS International. L'équipe du PlanCC a participé à des ateliers, conférences et autres événements visant à faire connaître l'initiative. » Renforcement des systèmes de planification stratégique : organisation d'ateliers de formation sur l'atténuation des changements climatiques destinés aux membres des gouvernements nationaux et régionaux. » Phase II (élaboration de politiques) : aide au gouvernement péruvien en vue de la planification d'un développement respectueux du climat. Parmi les activités prévues figurent la conception de politiques, plans et instruments visant à réduire les effets des changements climatiques sur la croissance péruvienne. » Phase III (mise en œuvre) : mise en œuvre de politiques, plans et instruments visant à favoriser une transformation durable et à établir un environnement propice aux investissements à faibles émissions de carbone (Mitigation Action Plans & Scenarios [MAPS], 2012b).
Institutions impliquées	<p>Ministère de l'Environnement (MINAM), ministère de l'Économie et des Finances (MEF), ministère des Relations extérieures (RREE), Centro Nacional de Planeamiento estratégico (CEPLAN), Libélula (société de conseil), Mitigation Action Plans & Scenarios (MAPS), Helvetas Swiss Intercooperation.</p>
Partenaires	<p>Afin de promouvoir l'intégration des changements climatiques dans tous les programmes politiques nationaux, le PlanCC s'efforce de dialoguer avec les principales parties prenantes des secteurs public et privé, au-delà de l'équipe du plan (Mitigation Action Plans & Scenarios [MAPS], 2012c).</p>
Financement	<p>Children's Investment Fund Foundation (CIFF) ; Climate & Development Knowledge Network (CDKN) ; Direction du développement et de la coopération suisse (DDC) ; ministère de l'Environnement (MINAM).</p>

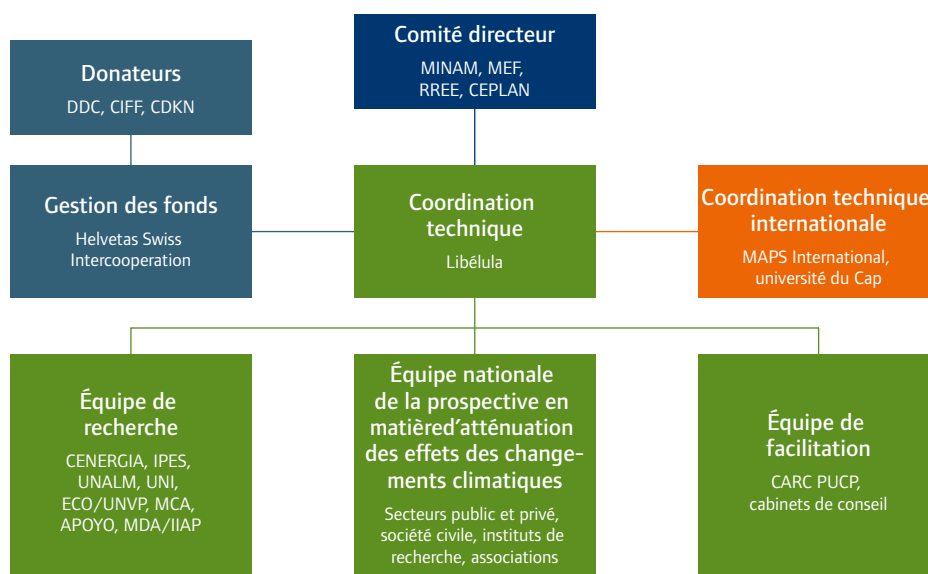
Pérou

Planifier la lutte contre les changements climatiques au Pérou

Impact des activités

- » **Renforcement des capacités d'atténuation** : le PlanCC définit le cadre d'un développement à faibles émissions de carbone au Pérou, mais ne constitue pas un plan d'action en soi. Il aspire à faire reconnaître les changements climatiques comme une priorité dans les programmes politiques nationaux, mais également à renforcer et à améliorer les capacités d'atténuation d'un large éventail de parties prenantes nationales afin de leur permettre de planifier, d'élaborer et de mettre en œuvre des activités et des mesures d'atténuation. Ce processus s'inscrit sur le long terme. La phase I consiste à analyser des scénarios et des mesures d'atténuation à l'horizon 2021 et 2050. Les activités menées au cours de cette phase ont eu les impacts suivants :
- » **Renforcement des capacités d'analyse** : des individus et des institutions ont été formés à l'élaboration de scénarios d'atténuation, à la modélisation des émissions de GES, à la coordination et à la planification.
- » **Amélioration de la visibilité politique** : les changements climatiques occupent désormais une place de plus en plus importante dans les programmes politiques du pays.
- » **Amélioration des connaissances** : systématisation de connaissances et d'expériences pertinentes sur les bonnes pratiques, utile aux processus participatifs multisectoriels du pays.
- » **Communication des résultats** : les résultats du projet sont transmis et communiqués à des groupes spécifiques, notamment les décideurs des secteurs public et privé et la société civile.

Structure organisationnelle de PlanCC



CENERGIA (Centro de Conservación de Energía y del Ambiente), IPES (institut pour la promotion du développement durable), UNALM (université nationale agraire La Molina), UNI (université nationale d'ingénierie), UVNP (université nationale Federico Vilareal), MCA (mécanismes de développement alternatif), CARC PUCP (Centro de análisis y resolución de conflictos de la Pontificia Universidad Católica del Perú)

Source : adaptation de PlanCC, 2012, www.planccperu.org/-EL-EQUIPO-PLANCC- (en espagnol uniquement)

Pérou

Planifier la lutte contre les changements climatiques au Pérou

Bonnes pratiques identifiées

- » L'adoption d'une stratégie de développement économique à faibles émissions de carbone est un processus complexe qui nécessite l'intervention de personnes disposant de compétences très variées, notamment des visionnaires, des leaders, des chercheurs, des responsables de la communication, des organisateurs, des bailleurs de fonds et des agents de mise en œuvre. La structure institutionnelle du PlanCC garantit la mise en relation de personnes disposant des compétences nécessaires et d'institutions pourvues de mandats pertinents en vue de l'élaboration conjointe d'une stratégie de développement à faibles émissions de carbone au Pérou.
- » La planification de l'adaptation aux changements climatiques est un terrain nouveau pour de nombreux pays, y compris le Pérou. Afin de permettre aux décideurs de mettre en œuvre des mesures d'atténuation efficaces, l'équipe technique du PlanCC est chargée d'établir les bases scientifiques des scénarios d'atténuation envisagés au Pérou. Ces données scientifiques alimenteront directement le processus décisionnel du gouvernement national.
- » Un processus de recherche approfondi permet de garantir la solidité et la fiabilité des bases scientifiques de la planification de l'adaptation aux changements climatiques. Beaucoup de données concernant les effets des changements climatiques n'étant pas encore disponibles au Pérou, plus de 350 experts ont été consultés sur une période de deux ans afin de valider les données et la fiabilité des hypothèses sous-tendant les scénarios d'atténuation.
- » Tout plan de transformation d'une économie nationale doit être approuvé et soutenu par les principales parties prenantes issues des secteurs public et privé et de la société civile. Le PlanCC se caractérise ainsi par une approche participative visant à faciliter la consultation et la participation de l'ensemble des parties prenantes concernées par le processus de développement.

Facteurs de réussite

- » **Leadership politique** : une lutte efficace contre les changements climatiques implique des changements radicaux à l'échelle nationale. La plupart de ces changements doivent être menés à l'initiative du gouvernement national. Le PlanCC bénéficie du leadership politique dont le gouvernement péruvien fait preuve en participant activement au processus, par exemple en proposant un comité directeur national.
- » **Approche participative** : la planification de l'adaptation aux changements climatiques est une activité transsectorielle qui nécessite l'intervention d'une équipe multidisciplinaire. L'approche participative du PlanCC a permis de mettre en relation des parties prenantes clés qui n'avaient jamais travaillé ensemble dans une telle configuration. Le comité directeur regroupant le ministère de l'Environnement, le ministère de l'Économie et des Finances, le ministère des Relations extérieures et le Centro Nacional de Planeamiento estratégico constitue un bon exemple. Au cours d'entretiens, les parties prenantes ont indiqué que les nouveaux liens établis leur permettraient sans doute de coopérer également dans d'autres domaines.
- » **Forte appropriation de la part des parties prenantes** : l'approche participative a aidé les parties prenantes à s'approprier le plan. Chacun est conscient de l'importance de sa contribution au PlanCC et beaucoup s'engagent volontairement dans ce processus, sans recevoir de compensation financière.
- » **Clarté des mandats et missions** : les mandats et missions des institutions qui participent au PlanCC sont clairement définis. Ceci permet aux institutions de se concentrer sur leur rôle et sur les missions qui leur ont été confiées, ce qui réduit le risque de redondance.
- » **Groupes de taille raisonnable** : ceci renforce l'efficacité des processus décisionnels et facilite l'émergence de consensus au sein des groupes.

Pérou

Planifier la lutte contre les changements climatiques au Pérou

- » **Calendrier réaliste** : pour être efficaces, les processus de planification de ce type et de cette complexité doivent s'inscrire sur la durée. La constitution d'un corpus de données scientifiques nécessite le recueil de données qui sont souvent difficiles à obtenir ou qui ne sont pas du tout disponibles. Il peut s'avérer nécessaire de renforcer les capacités des parties prenantes clés, afin de leur permettre de participer activement à de nouvelles initiatives, ou d'organiser et de coordonner de grands groupes de parties prenantes. Le calendrier réaliste du processus a permis une telle approche. À titre d'exemple, la phase I du PlanCC (mise en place du processus participatif et élaboration de scénarios d'atténuation) est prévue sur une durée de deux ans.

Principaux obstacles/difficultés

En matière de capacités

Quels ont été les principaux obstacles/difficultés rencontrés pour obtenir ces résultats ? Comment ont-ils été surmontés ?

Le manque de personnel disposant de connaissances approfondies dans le domaine des changements climatiques s'est avéré problématique, en particulier au niveau des ministères.

Des experts techniques ont fourni des informations sectorielles aux ministères. Lorsqu'il n'existait aucune expertise technique nationale, des experts régionaux sont venus renforcer les capacités des experts nationaux. Des mesures ont été prises pour sensibiliser l'ensemble des ministères à la question des changements climatiques, pas seulement ceux qui reconnaissaient déjà ce thème comme une priorité dans leur programme politique, comme par exemple le ministère de l'Environnement.

En matière d'informations

Les données et hypothèses nécessaires à l'élaboration de scénarios d'atténuation n'étaient pas facilement accessibles.

Dans la mesure du possible, les données ont été recueillies par l'équipe de recherche et systématiquement enregistrées afin de répondre aux besoins à venir. Les hypothèses concernant les évolutions sectorielles futures ont été validées par des experts nationaux.

En matière institutionnelle

La planification de l'adaptation aux changements climatiques s'inscrit souvent dans des échéances beaucoup plus longues que les autres processus de planification. Les scénarios d'atténuation élaborés dans le cadre du PlanCC vont par exemple jusqu'en 2050. Les décideurs ont dû être formés et s'habituer à des processus de planification à long terme.

Le renforcement des capacités et la participation active au PlanCC contribuent à sensibiliser les décideurs à la nécessité d'adopter une vision à long terme de la planification de l'adaptation aux changements climatiques. Ce processus s'inscrit sur la durée, car il nécessite un changement radical dans l'élaboration des politiques.

Un mandat officiel devait être signé par les ministères participants pour permettre le lancement du projet. Ce processus a été long et a retardé le démarrage du projet.

La communication précoce des objectifs et avantages du projet a permis d'accélérer la participation des ministères compétents au processus et la signature du mandat.

Enseignements tirés

- » **Une participation précoce garantit l'engagement des parties prenantes** : la planification de l'adaptation aux changements climatiques est un thème nouveau au Pérou. Il a fallu du temps pour l'intégrer dans le programme politique de l'ensemble des ministères compétents. Pour permettre la planification de mesures ayant une chance d'être mises en œuvre, il est important d'impliquer rapidement les décideurs et de les inciter à diriger l'initiative. Ce processus peut être long, mais il détermine la réussite à long terme.
- » **Des leaders doivent défendre et soutenir le processus** : il est important d'identifier des chefs de file prêts à diriger les processus de planification de l'adaptation aux changements climatiques et à diffuser des informations pertinentes dans leurs secteurs respectifs afin de sensibiliser la société et de promouvoir la participation active de ces chefs de file à des initiatives d'adaptation aux changements climatiques telles que le PlanCC.

Pérou

Planifier la lutte contre les changements climatiques au Pérou

Comment reproduire ces pratiques	<ul style="list-style-type: none"> » Adopter une approche participative pour garantir l'adhésion : un processus de transformation tel que l'adoption d'une stratégie de développement économique à faibles émissions de carbone nécessite l'adhésion et le soutien d'un large éventail de parties prenantes issues des secteurs public et privé et de la société civile. Une conception adéquate permet de s'assurer que tous les avis sont entendus, que l'ensemble des parties prenantes concernées sont informées de l'objectif du processus et participent selon leurs responsabilités et leurs compétences. » Prévoir des délais suffisants pour garantir l'adhésion des parties prenantes : ceci est particulièrement vrai lorsqu'un projet est complexe et/ou s'articule autour d'une thématique nouvelle telle que les changements climatiques. Il faut renforcer les capacités des parties prenantes pour leur permettre de se familiariser avec le sujet et de se forger une opinion. » Constituer un solide corpus de données scientifiques : les résultats de recherche doivent notamment être communiqués d'une manière qui soit facile à comprendre pour un large public provenant d'horizons différents afin de garantir une meilleure acceptation des mesures ou initiatives corrélées. Il est également important de s'assurer que les meilleurs experts disponibles participent à la création et à l'évaluation des bases scientifiques afin de garantir la crédibilité de toute mesure prise en s'appuyant sur ces informations. » Assurer une conception au niveau local : les initiatives climatiques doivent être conçues et mises en œuvre par des ressortissants nationaux afin d'être crédibles pour la société. » Obtenir l'engagement officiel du gouvernement : afin de garantir la légitimité des activités d'adaptation aux changements climatiques, il faut obtenir l'engagement officiel du gouvernement national et mener ces activités d'une manière qui soit transparente et compréhensible pour les personnes qui y participent et pour celles qui ne sont pas directement impliquées. » Garantir l'intégration des activités : afin que les initiatives climatiques soient pertinentes pour la société, il faut les adapter aux objectifs de développement national.
Contacts/renseignements	<ul style="list-style-type: none"> » Alfonso Córdova Rau, expert en atténuation et en inventaires des GES, ministère de l'Environnement, acordova@minam.gob.pe » Maria Elena Gutierrez, coordinatrice du consortium de recherche sur le PlanCC, Libélula, mgutierrez@libelula.com.pe
Autres ressources clés	<ul style="list-style-type: none"> » www.mapsprogramme.org/category/projects/peru-projects/ (en anglais uniquement)
Site(s) Internet	<ul style="list-style-type: none"> » www.planccperu.org (en espagnol uniquement) » www.planccperu.org/Videos (en espagnol uniquement) » www.mapsprogramme.org (en anglais uniquement)
Auteur(s)	<p>Gesine Haensel (Ecofys)</p> <p>Édition : Nicholas Harrison (Ecofys)</p> <p>Équipe éditoriale : Frauke Röser, Thomas Day, Kimberley Mees, Daniel Lafond, Niklas Höhne et Katja Eisbrenner (Ecofys)</p> <p>Coordination : Ecofys (www.ecofys.com)</p>
Contributeur(s)	<ul style="list-style-type: none"> » Alfonso Córdova Rau, expert en atténuation et en inventaires des GES, ministère de l'Environnement » Maria Elena Gutierrez, coordinatrice du consortium de recherche sur le PlanCC, Libélula

Pérou

Planifier la lutte contre les changements climatiques au Pérou

Références

- » Climate & Development Knowledge Network (CDKN), 2013, Planning for Climate Change (PlanCC) – Phase I, disponible (en anglais et en espagnol) sur : <http://cdkn.org/project/planning-for-climate-change-plancc-phase-i/> [consulté le 27 janvier 2014].
- » Mitigation Action Plans & Scenarios (MAPS), 2012a, PlanCC Peru, disponible (en anglais uniquement) sur : www.mapsprogramme.org/projects/peru-projects/plancc-overview/ [consulté le 27 janvier 2014].
- » Mitigation Action Plans & Scenarios (MAPS), 2012b, PlanCC: Second Scenario Building Team Meeting, disponible (en anglais uniquement) sur : www.mapsprogramme.org/about-us/news/plancc-second-scenario-building-team-meeting/ [consulté le 27 janvier 2014].
- » Mitigation Action Plans & Scenarios (MAPS), 2012c, PlanCC engages key stakeholders, disponible (en anglais uniquement) sur : www.mapsprogramme.org/about-us/news/plancc-engages-key-stakeholders/ [consulté le 27 janvier 2014].
- » Mitigation Action Plans & Scenarios (MAPS), 2012d, New funding for MAPS Chile and PlanCC, disponible (en anglais uniquement) sur : www.mapsprogramme.org/about-us/news/new-funding-for-maps-chile-and-plancc/ [consulté le 27 janvier 2014].
- » Mitigation Action Plans & Scenarios (MAPS), 2013, PlanCC Peru – PlanCC update: May, 2013, disponible (en anglais uniquement) sur : www.mapsprogramme.org/category/projects/peru-projects/ [consulté le 27 janvier 2014].
- » PlanCC, 2012a, What is PlanCC?, disponible sur : www.planccperu.org/index.php?lang=en [consulté le 27 janvier 2014].
- » PlanCC, 2012b, Phases and components PlanCC, disponible (en anglais uniquement) sur : www.planccperu.org/Phases-and-Components-PlanCC [consulté le 27 janvier 2014].
- » PlanCC, 2012c, The PlanCC process, disponible (en anglais uniquement) sur : www.planccperu.org/The-PlanCC-Process [consulté le 27 janvier 2014].
- » PlanCC, 2013, About PlanCC, disponible (en anglais uniquement) sur : www.planccperu.org/IMG/pdf/19-09-2013_2-pager_ingles_cs5_copia-2.pdf [consulté le 27 janvier 2014].
- » Zevallos, P., 2011, CCPlan – Climate Change into Development Planning, Phase I – MAPS, disponible (en anglais uniquement) sur : www.mapsprogramme.org/wp-content/uploads/COP17_Psn_MAPS-Event_Peru_111201.pdf [consulté le 27 janvier 2014].



Empowered lives.
Resilient nations.



Australian Government

giz

On behalf of:



Federal Ministry
for the Environment, Nature Conservation,
Building and Nuclear Safety

of the Federal Republic of Germany