

## Etiopía

# Diseño e implementación de una Estrategia de Resiliencia Climática y Economía Verde

Actividad	Estrategia integral de crecimiento ecológico que combina la visión de una economía verde y la adaptación al cambio climático con los objetivos de desarrollo en un país menos adelantado
País	Etiopía
Sector(es) involucrado(s)	Energía; Agricultura; Silvicultura; Transporte; Edificaciones y Ciudades ecológicas; Industria; Salud
Periodo de ejecución	2011-2025

### Resumen del caso

La Estrategia de Resiliencia Climática y Economía Verde (CRGE) de Etiopía fue publicada en 2011 y se basa en la visión del fallecido Primer Ministro Meles Zenawi. El concebía que Etiopía desarrollara una economía ecológica resiliente al cambio climático y consiguiera cambiar su estado al de un país de ingresos medianos antes del año 2025. Así, la nación se propone seguir por la vía de una economía verde que fomenta el desarrollo sostenible.

La CRGE se basa en cuatro pilares: agricultura; silvicultura; energía; y transporte, sectores industriales e infraestructura. La estrategia adopta un enfoque sectorial en seis ministerios públicos con la implementación de más de 60 iniciativas y se estima que, para lograr sus objetivos en el plazo de 20 años, requiere una inversión de US\$ 150.000 millones. La trayectoria de la economía ecológica prevé la reducción de los niveles nacionales de emisiones de gases de efecto invernadero de 400 MtCO<sub>2</sub>e/a a 150 MtCO<sub>2</sub>e en 2030 en un escenario sin medias de cambio (business-as-usual, BAU).

La CRGE ha facilitado la fijación de metas nacionales, la creación de un mecanismo de financiación dedicada, un sistema de medición, reporte y verificación (MRV), la identificación de 60 iniciativas sectoriales y está sirviendo de modelo de la adopción temprana de una estrategia nacional de crecimiento verde a las naciones africanas vecinas y otros países del mundo.



Montes Bale, Etiopía

© Eyobel G/Senbet

## Etiopía

## Diseño e implementación de una Estrategia de Resiliencia Climática y Economía Verde

## Antecedentes

En 2011, el Gobierno de la República Democrática Federal de Etiopía inició un osado procedimiento de formulación de políticas para acelerar su desarrollo con el fin de lograr la condición de país de ingresos medianos en 2025 y adoptar al mismo tiempo una vía de crecimiento ecológico que propicie el desarrollo y la sostenibilidad. La estrategia CRGE fue creada para proteger al país de los impactos negativos causados por el cambio climático mediante la identificación de oportunidades económicas ambientalmente sostenibles que pudieran acelerar el desarrollo del país.

El desarrollo de la economía verde de Etiopía se basa en cuatro pilares: 1) agricultura: mejorar la productividad de los cultivos y de la ganadería para velar por la seguridad alimentaria y los medios de sustento de los agricultores y simultáneamente mitigar las emisiones; 2) silvicultura: protección de los bosques y reforestación para guarecer los servicios económicos y de los ecosistemas que estos prestan; 3) energía: ampliar la generación de electricidad a fin de incluir las energías renovables en los mercados nacionales y regionales y 4) transporte, sectores industriales e infraestructura: para avanzar hacia tecnologías eficientes en el uso de la energía.

## Actividades

- » **Formulación de la estrategia:** La estrategia CRGE identificó y priorizó la implementación de más de 60 iniciativas en siete sectores después de las reuniones/talleres consultivos integrales realizados con partes interesadas que abarcaron desde ministerios sectoriales a nivel federal hasta estados regionales y distritos.
- » **Elaboración de una estructura institucional:** La Oficina del Primer Ministro, el Ministerio de Medio Ambiente y Silvicultura (MdMAS) y el Ministerio de Finanzas y Desarrollo Económico (MoFDE) supervisan las iniciativas de la Estrategia CRGE. Se han formado oficinas para la estrategia en los ministerios fundamentales destinadas a coordinar las actividades sectoriales y los planes de inversión a nivel comunitario, estatal y regional.
- » **Creación del mecanismo financiero de la CRGE:** Se estableció un mecanismo para financiar la implementación de las iniciativas de la estrategia. El MoFDE es el órgano supremo encargado de la administración y las operaciones generales y el MdMAS preside el comité técnico, el cual evalúa las propuestas de proyectos, la implementación y los planes de inversión. El mecanismo fue creado para las siguientes finalidades:
  - » movilizar, combinar y acceder a los fondos necesarios para implementar la CRGE; estos provienen de fuentes internacionales, públicas y privadas en forma de subsidios, pagos orientados a resultados, etc.;
  - » ayudar a mejorar la gestión medioambiental para lograr un desarrollo resiliente al cambio climático;
  - » otorgar apoyo financiero para la formación de capacidades en las entidades encargadas de la implementación y la ejecución.
- » **Identificación de iniciativas de vía rápida:** Se ha identificado diversas de estas iniciativas que tienen potencial para impulsar el crecimiento económico inmediato, capturar grandes volúmenes de dióxido de carbono y atraer financiación de los créditos del carbono. Incluyen las siguientes: explotación del vasto potencial hidroeléctrico del país, la promoción a gran escala de tecnologías avanzadas de cocción en sectores rurales; mejoras en la eficiencia de la cadena de valor de la ganadería; y reducción de las emisiones causadas por la deforestación y la degradación.
- » **Establecimiento de un registro de CRGE:** Su propósito es recopilar información importante sobre las actuales actividades relacionadas con el cambio climático en Etiopía y dar acceso a datos climáticos consolidados relevantes.
- » **Establecimiento de un sistema nacional de MRV:** Los sistemas de registro y de MRV serán compatibles para poder supervisar los resultados. Ambos fueron creados conforme a estándares internacionales.

## Etiopía

## Diseño e implementación de una Estrategia de Resiliencia Climática y Economía Verde

## Instituciones participantes

Oficina del Primer Ministro; Instituto de Investigación de Desarrollo de Etiopía; Autoridad de Protección del Medio Ambiente (EPA) (en la actualidad, Ministerio de Medio Ambiente y Silvicultura (MdMAS)); Ministerio de Medio Ambiente y Silvicultura (anteriormente Autoridad de Protección del Medio Ambiente (EPA)); Ministerio de Finanzas y Desarrollo Económico (MoFDE); Ministerio de Agricultura; Ministerio de Recursos Hídricos; Ministerio de Irrigación y Energía; Ministerio de Comercio e Industria; Ministerio de Transportes; Ministerio de Ciencias y Tecnología; Ministerio de Desarrollo Urbano y Construcción; estados regionales.

## En cooperación con

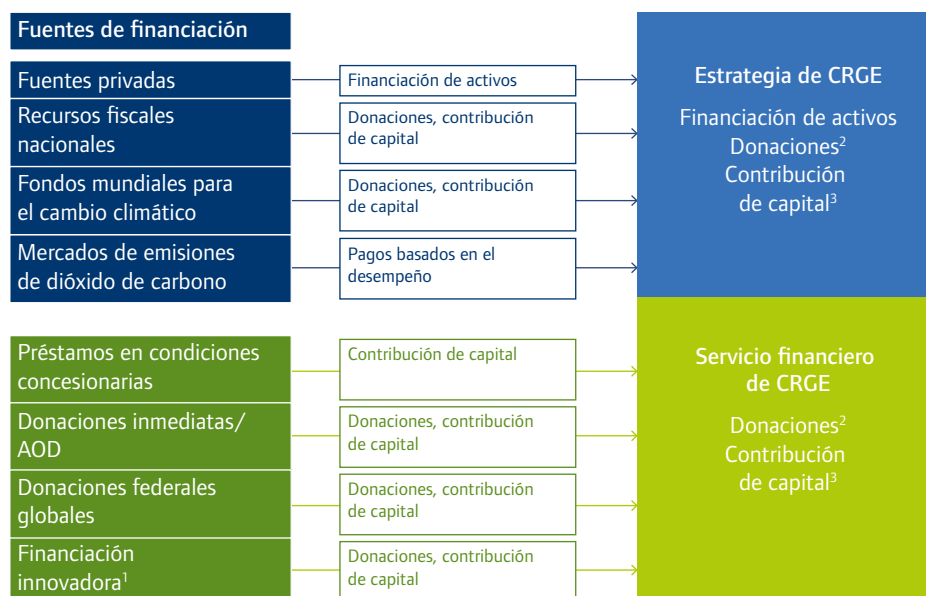
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD); Departamento de Desarrollo Internacional (DFID) del Reino Unido; Gobierno de Noruega; Gobierno de Austria.

## Financiación

Se necesita una suma aproximada de US\$ 150.000 millones (US\$ 80.000 millones en inversiones de capital y US\$ 70.000 millones para gastos programáticos y de operación) durante los próximos veinte años, tomando el año 2010 como base. El mecanismo de la CRGE fue creado para financiar la implementación de las actividades de la estrategia mediante la movilización de recursos a partir de fuentes internacionales, públicas y privadas. Existen dos cuentas designadas para la agregación de los recursos:

- » Cuenta nacional con el MOFDE: el parlamento ha consignado el 2% del presupuesto federal con el apoyo, entre otros, del Gobierno de Austria y del DFID. Hay alrededor de US\$ 23 millones de capital acumulados en esta cuenta.
- » Cuenta internacional con la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples (Oficina MPTF) del PNUD: Ya se ha comprometido la contribución de unos US\$ 5 millones a esta cuenta. El PNUD es el fideicomisario interino del Gobierno de Etiopía y cederá su gestión luego de un periodo.

## Disposiciones de financiación y desembolso



<sup>1</sup> PES, Bonos ecológicos de la diáspora, gravámenes, impuestos sobre las emisiones de carbono

<sup>2</sup> Donaciones: Donaciones para actividades con dividendos sociales altos, donaciones iniciales para habilitar el entorno, pagos basados en el desempeño

<sup>3</sup> Contribución de capital: Préstamos, microfinanciación, capital social, instrumentos de mitigación del riesgo

Fuente: República Federal Democrática de Etiopía (2013), página 12

Disponible en: [www.forestcarbonpartnership.org/sites/fcp/files/2013/june2013/Ethiopia-CRGE%20Facility.pdf](http://www.forestcarbonpartnership.org/sites/fcp/files/2013/june2013/Ethiopia-CRGE%20Facility.pdf)

## Etiopía

## Diseño e implementación de una Estrategia de Resiliencia Climática y Economía Verde

## Impacto de las actividades

- » **Objetivos de reducción de las emisiones definidos:** Para reducir los niveles nacionales de gases de efecto invernadero (GEI) de 400 MtCO<sub>2</sub>e/a a 150 MtCO<sub>2</sub>e en 2030 en el marco de un escenario sin medidas de cambio (BAU). Se están determinando niveles de referencia sectoriales más integrales de GEI para cada uno de los sectores. Por ejemplo, se ha estimado el nivel de referencia para el sector de transporte en 5MtCO<sub>2</sub>eq. en 2010, y se espera que se multiplique por ocho de aquí a 2030 en un escenario sin cambios (BAU) (Meseret 2013).
- » **Identificación de 60 iniciativas sectoriales:** Estas iniciativas están previstas para lograr emisiones netas de GEI igual a cero en 2025. Los proyectos de vía rápida son actividades que ayudan a mitigar las emisiones de GEI y que podrían suministrar fuentes para la financiación de los créditos de carbono. Los proyectos REDD+ son uno de los conjuntos de iniciativas identificadas que se implementarán a través de la vía rápida. Bajo esta iniciativa, se está implementando el proyecto REDD+ en Bale en una superficie superior a 50.000 ha.
- » **Sentar un precedente para otras naciones africanas:** Los gobiernos de tres países africanos (Malí, Nigeria y Sudán del Sur) han realizado consultas y se han acercado para aprender sobre el procedimiento de la estrategia CRGE.

## ¿Una buena práctica?

- » El Gobierno de Etiopía fusionó formalmente sus objetivos de **desarrollo de una economía verde** y su **agenda de resiliencia al cambio climático en un único marco de políticas** con sus objetivos nacionales de desarrollo.
- » El sólido **compromiso político** y el **total sentido de pertenencia** demostrado por el Gobierno de Etiopía, desde la Oficina del Primer Ministro, pasando por los ministerios sectoriales y estados regionales y hasta las organizaciones de base, es un indicador que augura éxito a la implementación de las iniciativas de la estrategia CRGE.
- » La estrategia es **coordinada** y supervisada por la **Oficina del Primer Ministro**, el **Comité Consultivo Ministerial** (compuesto por ministros de Estado y ejecutivos superiores de las instituciones participantes), el **MdMAS** y el **MOFDE**. Hay una oficina de coordinación de CRGE en cada uno de los ministerios que se encarga de concertar las actividades regionales y su implementación.
- » La **identificación de proyectos de vía rápida** permite acelerar la implementación y el aprendizaje sobre los desafíos y logros de la agenda de CRGE.

## Factores determinantes del éxito

- » **Permanente compromiso político y apoyo gubernamental:** Es la fuerza motriz que condiciona el efectivo desarrollo y despliegue de la estrategia CRGE, en este caso específico, el decidido compromiso de parte del Primer Ministro y su oficina para establecer la visión de la CRGE. La oficina del Primer Ministro preside el Consejo para el Medio Ambiente, mientras que los comités técnicos (encabezados por el MdMAS) y los comités subtécnicos son conducidos por expertos de los seis ministerios competentes y de los estados regionales.
- » **Proceso consultivo integral de los interesados:** Se realizó en las primeras etapas del proceso de planificación y ha garantizado un fuerte sentido de pertenencia de la CRGE por parte de cada uno de los ministerios a nivel regional y federal e incluso hasta el nivel distrital.
- » **Mecanismos financieros (por ejemplo, el mecanismo CRGE):** El efectivo establecimiento de este único fondo común facilita al Gobierno la coordinación de las actividades y el desembolso programático de los recursos en función de las áreas prioritarias.

Etiopía

## Diseño e implementación de una Estrategia de Resiliencia Climática y Economía Verde

- » **Implementación de instrumentos efectivos de políticas:** El Gobierno ha instituido el mecanismo de reducción a nivel de sector (SRM) para convertir en acción los objetivos de alto nivel de las estrategias. El propósito del SRM es fijar metas e indicadores en materia de economía verde y resiliencia al cambio climático que deben cumplir los sectores competentes.
- » **Identificación de proyectos de vía rápida para su implementación:** Corresponden a una serie de iniciativas, como: explotar el vasto potencial hidroeléctrico del país; promover a gran escala tecnologías avanzadas de cocción en sectores rurales; mejorar la eficacia en la cadena de valor de la ganadería; y reducir las emisiones de dióxido de carbono generadas por la deforestación y la degradación. Estas iniciativas tienen el potencial de impulsar el crecimiento económico inmediato, capturar grandes volúmenes de emisiones y atraer financiación de los créditos de carbono.

### Superación de obstáculos y desafíos

¿Cuáles fueron los principales obstáculos y desafíos que se enfrentaron?  
¿Cómo se superaron?

#### De capacidad

Los ministerios sectoriales y los estados regionales necesitan entrenamiento permanente en formación de capacidades en sus respectivas áreas. Los oficiales técnicos de los ministerios en un comienzo se vieron sobrepasados por la necesidad de fijar metas claras

Esto se está abordando por etapas. Inicialmente, los consultores externos proporcionaron algo de formación general en temas de mitigación y adaptación al cambio climático. En estos momentos, se están analizando más exhaustivamente las deficiencias en los ministerios sectoriales, desde los niveles regionales hasta los distritales, para identificar donde están estas deficiencias y cómo abordarlas.

En un comienzo, la financiación no era una preocupación, ya que los aliados en el desarrollo (como el Reino Unido y Noruega, entre otros) prometieron entregar recursos. Sin embargo, ahora que principia la implementación de los proyectos de vía rápida, será necesario movilizar más fondos.

El éxito de la implementación de los proyectos de vía rápida podría atraer fuentes adicionales de recursos de parte de los asociados en el desarrollo y de financiación de los créditos de carbono.

#### De información

Hubo muchas deficiencias debido a que los datos primarios para determinar los niveles de referencia sectoriales de las emisiones de GEI no eran suficientes. Se tuvo que recurrir a supuestos generales.

En un comienzo, los consultores técnicos ayudaron en esa tarea. Por otra parte, en la actualidad se están compilando y analizando datos en todos los sectores.

#### Institucionales

Convencer a todas las partes de la importancia de dar prioridad al cambio climático fue un desafío. Algunos actores habrían optado por continuar con las tareas del desarrollo en la forma habitual.

Para abordar estos desafíos, la EPA (en la actualidad el MdMAS) organizó muchos debates y presentaciones sobre el cambio climático y los beneficios de la agenda de la economía verde (como la creación de empleos) para los diversos interesados.

### Experiencias adquiridas

- » **Basarse en las estructuras institucionales actuales:** El MOFDE (el ministerio de finanzas) tiene la capacidad necesaria para administrar el mecanismo de CRGE, mientras que la EPA (el organismo medioambiental) fue señalada como la institución lógica para supervisar los componentes técnicos.
- » **Realizar consultas integrales entre los interesados:** En las primeras etapas del proceso de planificación hay que crear las condiciones para que los ministerios y los organismos regionales aseguren el sentido de pertenencia de la iniciativa CRGE.
- » **El flujo de fondos debe ser estable y sostenible:** Es un aspecto fundamental para el éxito de la implementación y se tendrán que movilizar fuentes adicionales de financiación para evitar atrasos en la implementación.
- » **Fijar metas de mitigación claras desde el comienzo:** Resultó ser un elemento fundamental dentro de los pasos a seguir para lograr una buena implementación.

## Etiopía

## Diseño e implementación de una Estrategia de Resiliencia Climática y Economía Verde

Para replicar esta práctica	<ul style="list-style-type: none"> <li>» Establecer una estructura institucional permanente para coordinar las actividades de CRGE. Además, es necesario crear oficinas de coordinación en todos los ministerios sectoriales para concertar las actividades de las agencias regionales respectivas y así asegurar la implementación desde el nivel nacional hasta las organizaciones de base.</li> <li>» Desarrollar un mecanismo financiero eficiente para la implementación: El mecanismo CRGE gestionado por el MOFDE moviliza recursos desde varias fuentes y los integra en un solo fondo común. Esto facilita al Gobierno la administración y desembolso de los recursos para actividades programáticas conforme a la estrategia. Aún más, es necesario elaborar un Manual de Operaciones, una guía detallada para los ministerios, organismos regionales y el sector privado sobre la evaluación de fondos para proyectos conforme a la visión de la CRGE.</li> <li>» Implementar proyectos de vía rápida: Se trata de actividades estratégicas identificadas para su implementación inmediata, de las cuales se espera que tengan un impacto inmediato en el crecimiento económico, produzcan grandes reducciones de emisiones y consigan financiación de los créditos de carbono.</li> <li>» Crear un registro y un sistema de MRV nacional para supervisar los impactos de las estrategias de mitigación y adaptación a nivel regional y nacional.</li> </ul>
Contacto para consultas	» Ministerio de Medio Ambiente y Silvicultura, esid@ethionet.et
Otros recursos fundamentales	<ul style="list-style-type: none"> <li>» Términos de referencia del mecanismo CRGE de Etiopía</li> <li>» MPTF del PNUD: <a href="http://mptf.undp.org/factsheet/fund/3ET00">http://mptf.undp.org/factsheet/fund/3ET00</a></li> </ul>
Sitios(s) web	» En preparación
Descripción(es) de la(s) imagen(es)	» Fuente: República Democrática Federal de Etiopía (2013), disponible en:
Autor(es) del estudio de caso	<p>Rita Effah (TERI)</p> <p>Edición: Nicholas Harrison (Ecofys)</p> <p>Apoyo editorial: Manish Kumar Shrivastava (TERI); Frauke Röser, Thomas Day, Daniel Lafond, Niklas Höhne y Katja Eisbrenner (Ecofys).</p> <p>Coordinación: Ecofys <a href="http://www.ecofys.com">www.ecofys.com</a> y The Energy and Resources Institute (TERI)</p>
Colaborador(es) en el estudio de caso	<ul style="list-style-type: none"> <li>» Selam Kidane, Directora Interina, Departamento de Derecho y Políticas del Medio Ambiente; Ministerio de Medio Ambiente y Silvicultura, Etiopía</li> <li>» Ghrmawit Haile, Director, Dirección de Planificación Estratégica y Movilización de Recursos; Ministerio de Medio Ambiente y Silvicultura, Etiopía</li> </ul>

Etiopía

## Diseño e implementación de una Estrategia de Resiliencia Climática y Economía Verde

### Referencias bibliográficas

- » República Democrática Federal de Etiopía, 2011, Estrategia Económica y Ecológica de Desarrollo Climático Sustentable, República Democrática Federal de Etiopía. Disponible en: [www.undp-aap.org/sites/undp-aap.org/files/Ethiopia CRGE Strategy Final.pdf](http://www.undp-aap.org/sites/undp-aap.org/files/Ethiopia%20CRGE%20Strategy%20Final.pdf) [3 de marzo 2014]
- » Meseret, R., 2013, Experience in Measuring Transport Emissions, Ministry of Transport, The Federal Democratic Republic of Ethiopia. Disponible en: [www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/doc/themes/ForFITS/ETHIOPIA%20-%20Transport%20presentation.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/doc/themes/ForFITS/ETHIOPIA%20-%20Transport%20presentation.pdf). [26 de abril 2014]
- » UNDP Ethiopia Climate Resilient Green Economy, 2012. Disponible en: [www.et.undp.org/content/ethiopia/en/home/operations/projects/environment\\_and\\_energy/project\\_ClimateResilientGreenEconomy/](http://www.et.undp.org/content/ethiopia/en/home/operations/projects/environment_and_energy/project_ClimateResilientGreenEconomy/). [27 de febrero 2014].
- » The Ethiopian Climate Resilient Economy Facility, 2013. Disponible en: [www.forestcarbonpartnership.org/sites/fcp/files/2013/june2013/Ethiopia-CRGE Facility.pdf](http://www.forestcarbonpartnership.org/sites/fcp/files/2013/june2013/Ethiopia-CRGE%20Facility.pdf) [7 de marzo 2014]
- » Ms. S Kidane, 2014, comunicación personal, 1 de marzo
- » Mrs. G. Haile, 2014, comunicación personal, 6 de marzo



Empowered lives.  
Resilient nations.



Australian Government

**giz**

On behalf of:



Federal Ministry  
for the Environment, Nature Conservation,  
Building and Nuclear Safety

of the Federal Republic of Germany